



COMUNE DI DOSOLO
Provincia di Mantova

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 7 del 06/04/2024

OGGETTO: INDIRIZZO PROGRAMMATICO IN MATERIA DI GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI E APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO, E RELATIVI ALLEGATI, TRA I COMUNI DELLA PROVINCIA DI MANTOVA, LA PROVINCIA, MANTOVA AMBIENTE SRL, TEA SPA E SIEM SPA.

L'anno **duemilaventiquattro sei** del mese di **aprile** alle ore **12:30**, nella sala consiliare, si è riunito, nei modi e nei termini di legge, in prima convocazione, in sessione ordinaria, seduta pubblica, il Consiglio comunale.

Risultano presenti i signori Consiglieri

BORTOLOTTI PIETRO	Presente
NICOLI ROSSANO	Presente
MADEO VINCENZO	Assente
POMA DIVO	Presente
GOZZI ANNA	Presente
MINARI MATTEO	Assente
CAVALMORETTI MONIA	Presente
POLI CHIARA	Presente
SANTACROCE LUCIANO	Assente
NOVELLINI GAETANO	Presente
DAOLIO PAOLO	Presente
ASINARI DENNIS	Assente
GATTO MICHELE	Presente

PRESENTI N. 9

ASSENTI N. 4

E' presente il Sindaco, BORTOLOTTI PIETRO

Il SEGRETARIO COMUNALE BORGHI ROBERTA assiste alla seduta .

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. BORTOLOTTI PIETRO – nella sua qualità di SINDACO - ha assunto la Presidenza e ha dichiarato aperta la seduta per la

trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Successivamente il SINDACO introduce la trattazione dell'argomento iscritto al punto n. 3 all'ordine del giorno.

Deliberazione n. 7 del 06/04/2024

OGGETTO: INDIRIZZO PROGRAMMATICO IN MATERIA DI GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI E APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO, E RELATIVI ALLEGATI, TRA I COMUNI DELLA PROVINCIA DI MANTOVA, LA PROVINCIA, MANTOVA AMBIENTE SRL, TEA SPA E SIEM SPA.

Il SINDACO introduce il punto in approvazione e chiede al segretario comunale di illustrare in dettaglio ai consiglieri il percorso fatto dal gruppo di lavoro, costituito dai rappresentanti di Siem, da due esperti in materia e da diversi segretari comunali e funzionari dei comuni soci di Siem, che ha portato alla proposta in oggetto

Dopo l'intervento del segretario e i chiarimenti richiesti dai consiglieri Novellini e Gatto, il sindaco pone in approvazione il punto.

Pertanto

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che il Comune di Dosolo ha affidato il servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, a far data dall'01.02.2024 e fino al 31.01.2027, ad Aprica S.p.A., previo espletamento di procedura di gara, gestita in forma associata unitamente ai Comuni di Borgo Virgilio (Ente capofila), Commessaggio, Curtatone, Gazoldo degli Ippoliti, Ostiglia, Piubega, Serravalle a Po, Sustinente e Villimpenta;

Premesso, altresì, che:

- il Comune di Dosolo è titolare delle seguenti partecipazioni: in Territorio Energia Ambiente S.p.A. – TEA S.p.A., società benefit, (anche solo TEA) per n. 6 azioni, pari al 0,0021% del capitale sociale; in Società Intercomunale Ecologica Mantovana S.p.A. – SIEM S.p.A. (anche solo SIEM) per n. 8495 azioni, pari al 0,8495% del capitale sociale; e non detiene alcuna partecipazione in Società Intercomunale Servizi Alto Mantovano S.p.A. – SISAM S.p.A. (anche solo SISAM);
- TEA e SIEM hanno per oggetto sociale la produzione di servizi attinenti al ciclo integrato dei rifiuti e l'igiene urbana, ivi comprese la realizzazione e gestione di impianti;
- SIEM, in particolare, rivolge la propria attività attuale soprattutto alla gestione del residuo patrimonio costituito dagli impianti di trattamento di Pieve di Coriano e Castel Goffredo, concessi in uso a Mantova Ambiente S.r.l., ed alla gestione post-operativa delle discariche esaurite di Magnacavallo, Pieve di Coriano e Monzambano;
- SISAM è una società a capitale interamente pubblico, che detiene una quota del capitale di Mantova Ambiente S.r.l. pari al 3,5%;
- il capitale di Mantova Ambiente S.r.l. è detenuto, oltre che da SISAM, da Progetto Mantova s.c.a.r.l. (*partner* privato) per il 20%; mentre la quota residua da TEA, per il 40,5%; da SIEM, per il rimanente 36%;

Considerato che:

- è interesse di tutti gli enti soci delle suindicate società e/o titolari delle funzioni in materia di gestione del ciclo integrato dei rifiuti ovvero di parti di esso, garantire:
 - (i) la definizione della migliore soluzione per una gestione integrata ed efficiente dei rifiuti nella provincia di Mantova alla scadenza degli attuali affidamenti, tenuto conto,

altresì, degli obiettivi sfidanti posti dall'Aggiornamento del PRGR;

(ii) un conseguente riassetto razionale ed efficiente delle partecipazioni detenute dagli enti locali interessati e coinvolti;

- TEA, nell'ambito delle attività previste dal proprio oggetto sociale, ha manifestato la disponibilità a predisporre, d'intesa ed in contraddittorio con gli enti locali interessati, una bozza di Piano di Gestione dei Rifiuti per tutti gli enti locali della provincia mantovana), anche di tipo modulare (a seguire, anche solo il "Piano"), entro il 31.10.2024;

- il Piano, nel rigoroso rispetto degli obblighi di legge in materia di scelta delle modalità di gestione del servizio (artt. 14 e ss., d.lgs. 201/22), dovrà garantire il più elevato livello di soddisfazione degli obiettivi del Programma regionale di gestione dei rifiuti-PRGR, anche attraverso la ottimale definizione della dimensione di aggregazione territoriale funzionale all'equilibrio economico-finanziario e la conseguente razionalizzazione dei soggetti a diverso titolo coinvolti;

- in tale contesto, e in stretta funzione della migliore realizzazione del Piano, appare prioritario elaborare un progetto di fusione per incorporazione di SIEM in TEA, ai sensi degli articoli 2501 e ss., cod. civ. (a seguire, anche solo il "Progetto");

- è necessario, pertanto, formulare, per lo scopo, apposito indirizzo programmatico per realizzare tale primario obiettivo, nella cura dell'interesse pubblico generale perseguito da tutti gli enti coinvolti;

Considerato, altresì, che

- SIEM è stata destinataria di un provvedimento giudiziale di confisca, ai sensi del comma 5 dell'art. 452-*quaterdecies*, cod. pen. (già comma 4-*bis*, dell'articolo 260 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante "Norme in materia di ambiente", a seguire, anche solo "Codice Ambiente"), di una somma pari € 2.966.668,00;

- tale misura è divenuta definitiva a seguito della sentenza della Corte di Cassazione, sezione III penale, n. 45315/2023;

- come certificato dal Collegio sindacale di SIEM (v., da ultimo, parere del 29.09.2023), tale circostanza compromette le prospettive di continuità aziendale della società;

- da tale circostanza, imprevedibile ed estranea alla gestione delle attività societarie, possono derivare significative e negative conseguenze tanto in materia ambientale (in particolare, sulla gestione post-operativa degli impianti, nonché sulla ordinata organizzazione del servizio), quanto sul piano del valore delle partecipazioni detenute dagli enti;

- al fine di non compromettere le possibilità di realizzazione del Piano e del Progetto e, quindi, nell'interesse generale alla ricerca di una soluzione che consenta, da un lato la tutela delle incompressibili esigenze ambientali (tra cui, la gestione post-operativa delle discariche attualmente in carico a SIEM) e, dall'altro, il più razionale riassetto delle partecipazioni pubbliche e la conservazione, nelle more, del relativo valore, è stato insediato un gruppo tecnico di lavoro per l'elaborazione di una proposta (a seguire, anche solo il "Gruppo Tecnico");

- il Gruppo Tecnico, inizialmente composto dai rappresentanti dei singoli enti e successivamente integrato da esperti, ha elaborato una proposta di accordo tra i comuni della provincia di Mantova, la Provincia, Mantova Ambiente S.r.l., TEA S.p.A. e SIEM S.p.A. (a seguire, per comodità, "l'Accordo");

- l'Accordo è stato elaborato tenendo conto dell'intero spettro di possibili alternative per fronteggiare la situazione in cui versa SIEM, in applicazione del c.d. "*principio dell'operatore in un'economia di mercato-MEOP (Market Economy Operator Principle)*", al fine di evitare interventi che possano risolversi in attività di mero "soccorso finanziario", anche in eventuale violazione del divieto di aiuti di Stato, oltre dei criteri di prudente impiego del denaro pubblico;

- tale Accordo, di cui ha preso atto l'Assemblea dei soci di SIEM in data 22 febbraio

2024, prevede, in estrema sintesi:

1. l'impegno di TEA:

-a presentare, entro e non oltre il 31.10.2024, il Piano di cui alle Premesse dell'Accordo, fermi gli obblighi di legge e le prerogative e l'autonomia degli enti locali interessati in materia di organizzazione e affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti;
-a redigere, ai sensi dell'articolo 2501-ter, cod. civ., entro e non oltre il 30.06.2025, il Progetto;

-per le ragioni espressamente indicate nelle Premesse dell'Accordo, a erogare, altresì, in favore di SIEM, entro 10 (dieci) giorni dalla sottoscrizione dell'Accordo, un finanziamento - a titolo di "anticipazione di liquidità", nei sensi indicati nelle Premesse dell'Accordo - di € 2.866.668,00, al tasso pari all'Euribor 6 mesi 360 gg, incrementato di 200 bps, da aggiornarsi di sei mesi in sei mesi a partire dalla data di erogazione dell'anticipazione;

2. l'impegno di SIEM:

-a redigere, d'intesa con TEA, ai sensi dell'articolo 2501-ter, cod. civ., entro e non oltre il 30.06.2025, il Progetto;

-a restituire, entro e non oltre il 31.12.2025 (o nel diverso termine stabilito in applicazione dell'Accordo), il finanziamento di cui sopra;

-a rilasciare, a garanzia dell'obbligo di integrale restituzione dell'anticipazione, contestualmente all'erogazione del finanziamento, un pegno mobiliare non possessorio, ai sensi dell'art. 1 del decreto-legge 3 maggio 2016, n. 59 e dell'art. 2471-bis, cod. civ., sulle quote di partecipazione dalla stessa detenute nel capitale di Mantova Ambiente, da iscriversi al registro delle imprese e al registro di cui al d.l. n. 59 del 2016;

3. l'impegno degli enti locali:

- a esprimersi formalmente, entro e non oltre il 31.12.2024, sul Piano, adottando l'atto consiliare di indirizzo e avvio della procedura, nel rispetto degli obblighi di legge in materia di scelta del modello di gestione (art. 14, d.lgs. 201/2022);

4. nel caso in cui, su richiesta o per responsabilità di TEA, i termini per la presentazione del Piano e/o del Progetto dovessero essere prorogati, la proroga automatica, per un eguale periodo, anche del termine di restituzione del finanziamento;

5. nel caso di mancata restituzione del finanziamento, l'esclusione espressa di qualunque forma di appropriazione o assegnazione diretta delle quote pignorate in favore di TEA, ai sensi degli articoli 1, comma 7, lettera d), del d.l. n. 59 del 2016 ovvero dell'articolo 2798 cod. civ.;

- all'Accordo sono, altresì, allegati uno schema di contratto di pegno, redatto da notaio, e uno schema contenente gli elementi essenziali del contratto di finanziamento;

Considerato, quindi, che:

- è interesse del Comune di Dosolo aderire all'Accordo, per le motivazioni ivi ampiamente esposte, e cui si rimanda, *per relationem*, in questa sede;

- in particolare, l'Accordo consente di organizzare, in modo coordinato e secondo le indicazioni dell'Aggiornamento del PRGR, il servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani in coerenza con l'indirizzo programmatico espresso con il presente provvedimento;

- l'Accordo, altresì, prevede il rispetto di tutti gli oneri (previsti dalla disciplina europea, statale e regionale) di organizzazione efficiente e di evidenza pubblica in materia di affidamento della gestione di interesse economico generale di livello locale, di tutela del valore delle partecipazioni societarie, nonché di efficiente gestione delle stesse, nonché di razionalizzare le partecipazioni, anche in ossequio ai criteri dettati dall'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

Visti:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, ss.mm.ii.;
- la legge regionale 12 dicembre 2003, n. 26, ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, ss.mm.ii.;
- il decreto-legge 3 maggio 2016, n. 59, ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 17 agosto 2016, n. 175, ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 12 gennaio 2019, n. 14, ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201;
- gli articoli 2471-*bis*; 2501 e ss.; 2798 del codice civile;
- gli statuti vigenti di SIEM, TEA e Mantova Ambiente S.r.l.;

Visti gli allegati pareri previsti dall'art. 49 del decreto legislativo 18/08/2000, n. 267, espressi favorevolmente dal Responsabile del Settore Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Dato atto che il controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'art. 147/bis del decreto legislativo 18/08/2000, n. 267, è esercitato con la sottoscrizione digitale del presente atto e dei pareri e visti che lo compongono;

Tutto ciò premesso, visto e considerato, con voti favorevoli ed unanimi

DELIBERA

1) Di esprimere indirizzo programmatico finalizzato alla migliore definizione di una gestione integrata ed efficiente dei rifiuti nella provincia di Mantova alla scadenza degli attuali affidamenti, tenuto conto, altresì, degli obiettivi posti dall'Aggiornamento del PRGR, e al conseguente riassetto razionale ed efficiente delle partecipazioni detenute dagli enti locali interessati e coinvolti, in coerenza con l'Accordo che si approva con la presente;

2) Di approvare il testo dello schema di Accordo – con i relativi allegati (contratto di pegno e elementi essenziali del contratto di finanziamento) – allegato alla presente deliberazione, autorizzando il Sindaco alla sua sottoscrizione, anche recependo le modifiche formali (purché non incidenti sugli elementi essenziali dello stesso) che fossero rese necessarie in sede di raccordo con le altre parti interessate;

3) Di esprimere indirizzo al Sindaco, alla Giunta e agli uffici, ove necessario, ciascuno per la propria competenza, nel rispetto dei termini previsti dall'Accordo, a collaborare lealmente con le altre Parti per la migliore realizzazione degli scopi dell'Accordo; a cooperare con TEA nella redazione del Piano, nella ricerca delle soluzioni ottimali per il Comune, e, ove occorra, con TEA e SIEM per la redazione del Progetto; ad autorizzare la costituzione del pegno mobiliare non possessorio sulle quote di partecipazione in Mantova Ambiente S.r.l. detenute da SIEM; ad autorizzare il rilascio del finanziamento da parte di TEA in favore di SIEM;

4) Di richiedere al Sindaco di riferire periodicamente in ordine allo stato di attuazione dell'Accordo;

5) Di apportare al Documento Unico di Programmazione 2024-2026 gli opportuni aggiornamenti per recepire l'indirizzo programmatico formulato con la presente;

Dopodiché, valutata l'urgenza di dare attuazione al dispositivo della presente deliberazione, con voti favorevoli ed unanimi

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI DOSOLO
Provincia di Mantova

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL SINDACO
BORTOLOTTI PIETRO

IL SEGRETARIO COMUNALE
BORGHI ROBERTA