



COMUNE DI DOSOLO

Provincia di Mantova

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 130 del 23/12/2016

OGGETTO: CONTRATTO DI SERVIZIO IN ESSERE TRA COMUNE DI DOSOLO E MANTOVA AMBIENTE SRL AFFERENTE IL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO, AVVIO A TRATTAMENTO DI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI. APPROVAZIONE PROROGA FINO A MESI TRE.

L'anno **duemilasedici**, il **giorno ventitre** del mese di **dicembre** alle ore **12:15** nel Palazzo comunale, si è riunita la **GIUNTA COMUNALE**, a seguito di inviti regolarmente recapitati ai Sigg.:

MADEO VINCENZO
PASQUALI UMBERTO
BORTOLOTTI PIETRO
GOZZI ANNA

SINDACO
ASSESSORE
ASSESSORE
ASSESSORE

Presente
Presente
Presente
Presente

Presenti n. 4

Assenti n. 0

Assume la Presidenza il SINDACO, dr. MADEO VINCENZO.

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE BORGHI ROBERTA.

Essendo gli invitati in numero legale si procede a quanto segue:

OGGETTO: CONTRATTO DI SERVIZIO IN ESSERE TRA COMUNE DI DOSOLO E MANTOVA AMBIENTE SRL AFFERENTE IL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO, AVVIO A TRATTAMENTO DI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI. APPROVAZIONE PROROGA FINO A MESI TRE.

La GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

-con deliberazione n. 55 del 12/12/2007 di Consiglio comunale del Comune di Dosolo è stato approvato lo schema di contratto relativo all'attività di gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e raccolta differenziata, affidandolo a Mantova Ambiente S.r.l. per il periodo 1/1/2009 – 31/12/2016;

-è pertanto necessario provvedere all'organizzazione ed all'erogazione del servizio nel territorio comunale, a partire dal 1° gennaio 2017 in una delle forme previste dalla vigente normativa;

I Comuni di Commessaggio, Curtatone, Dosolo, Gazoldo degli Ippoliti, Ostiglia, Piubega, Serravalle a Po, Sustinente, Villimpenta hanno individuato nel Comune di Borgo Virgilio il soggetto più idoneo per procedere alla predisposizione in forma associata degli atti di gara nonché all'espletamento della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, compresa l'applicazione e riscossione della TARI, nel territorio degli stessi Comuni, rispettivamente con i seguenti atti consiliari:

- o Comune di Borgo Virgilio, DCC n. 79 del 30.11.2015;
- o Comune di Curtatone, DCC n. 64 del 30.11.2015;
- o Comune di Commessaggio, DCC n. 33 del 30.11.2015;
- o Comune di Dosolo, DCC n. 46 del 29.12.2015;
- o Comune di Gazoldo d. Ippoliti, D.C.C. dell'Unione delle Torri n. 34 del 19.12.2015;
- o Comune di Ostiglia, DCC n. 12 del 31.3.2016;
- o Comune di Piubega D.C.C. dell'Unione delle Torri n. 34 del 19.12.2015;
- o Comune di Serravalle a Po, DCC n. 14 del 30.3.2016;
- o Comune di Sustinente, DCC n. 14 del 30.3.2016
- o Comune di Villimpenta DCC n. 29 del 27.11.2015

In attuazione delle delibere di cui sopra è stata sottoscritta una convenzione in cui i suddetti Comuni individuano il Comune di Borgo Virgilio (di seguito Stazione Appaltante) quale soggetto preposto allo "svolgimento in modo coordinato ed in forma associata delle attività strumentali all'affidamento del servizio nel territorio degli Enti sottoscrittori, compresa la gestione delle fasi di gara, fino all'aggiudicazione".

DATO ATTO che le motivazioni sostanziali della scelta operata dai comuni dell'aggregazione, di scegliere di appaltare autonomamente il servizio, sono rinvenibili nelle premesse della deliberazione di Consiglio comunale n. 46 del 29.12.2016 di approvazione della convenzione per la gestione associata dell'appalto del servizio di igiene ambientale e di seguito sintetizzate:

superare l'attuale modello gestionale, quanto meno nella fase di procedura di scelta del contraente esecutore dell'appalto dell'igiene ambientale, regolando la conseguente attività sulla base dei principi sanciti dal Codice dei Contratti Pubblici e cioè: economicità, efficacia, tempestività e correttezza, garanzia del rispetto dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità delle procedure; rilevando che le modalità di affidamento del servizio di che trattasi dovranno essere quelle di una gara ad "evidenza pubblica" con procedura "aperta" dove ogni operatore economico (compresa la società a capitale misto pubblico privato- affidataria uscente), in possesso dei requisiti previsti dal bando di gara, potrà legittimamente presentare un'offerta;

RICHIAMATA la deliberazione di G.C.n.26 del 11/03/2016 ad oggetto: "Indirizzi al Comune di Borgo Virgilio per la gara unica del Servizio Igiene Ambientale;

CONSIDERATO che, successivamente alla data di approvazione delle convenzioni, le quali disciplinavano tempi e modalità per espletare la gara in forma associata, è entrato in vigore il nuovo codice degli appalti (Decreto legislativo n. 50), il quale, a far data dal 19/4/2016 modifica integralmente il precedente impianto normativo stabilendo, nel contempo, che saranno emanati successivi decreti di attuazione e circolari specifiche sulle procedure di Gara da parte dell'ANAC;

VISTO in particolare l'art. 37 del Codice e la disciplina specifica dettata per i comuni non capoluogo di provincia, dai commi 4 e 5 dell'art. 37 del D. Leg.vo 50/2016 laddove si prevede in particolare – fermo restando quanto stabilito dall'art. 37, comma 1 e primo periodo del comma 2 - che detti comuni sono tenuti a procedere secondo una delle seguenti modalità:

- ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della L. 07/04/2014, n. 56;

DATO ATTO che:

- il comma 5 dell'art. 37 prevede l'emanazione di un decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (entro il 19/10/2016, cioè entro 6 mesi dalla data di entrata in vigore del D. Leg.vo 50/2016) chiamato a definire gli ambiti territoriali di riferimento, nonché criteri e modalità per la costituzione di centrali di committenza in forma di aggregazione dei comuni non capoluogo di provincia.
- nelle more si applica il già menzionato art. 216, comma 10, del D. Leg.vo 50/2016, in base al quale i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti di cui all'art. 33-ter del D.L. 179/2012 (L. 221/2012);

CONSIDERATO che:

alla luce della manifesta e sopravvenuta impossibilità normativa per il Comune capofila dell'associazione di poter appaltare un servizio il cui valore sia superiore alle soglie determinate dall'art. 35 del codice, l'Amministrazione di Borgo Virgilio ha individuato – di concerto con le altre amministrazioni coinvolte – come unica strada possibile per celebrare la gara a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti, quella di aderire alla Centrale di Committenza Asmel in qualità di comune delegato dagli altri enti locali, giusta convenzione rep n. 159 sottoscritta il 24.06.2016 dai Sindaci;

conseguentemente, il Consiglio comunale di Borgo Virgilio con deliberazione n. 50 del 29.06.2016 procedeva all'acquisto di quote della società *in house* Asmel Consortile al fine

di bandire la gara per l'appalto del servizio di igiene ambientale, avvalendosi della stessa Asmel Consortile come centrale di committenza;

DATO ATTO che:

- con PEC del 22.8.2016, il RUP ha trasmesso a tutti i Comuni dell'aggregazione il compendio documentale costituente il progetto di servizio da approvarsi ex art. 23 del Codice;

- l'approvazione di cui sopra è stata formalizzata rispettivamente con le seguenti deliberazioni di Giunta comunale:

Commessaggio: DGC n. 93 del 29.8.2016;

Curtatone: 166 del 25.8.2016

Dosolo: 83 del 26.8.2016

Gazoldo degli Ippoliti: 91 del 6.8.2016 (unione delle Torri)

Ostiglia: DGC n. 115 del 8.9.2016;

Piubega: DGC n. 36 del 5.8.2016;

Serravalle a Po: DGC Unione di Comuni Lombarda Mincio Po n. 11 del 22.8.2016;

Sustinente: DGC Unione di Comuni Lombarda Mincio Po n. 11 del 22.8.2016

Villimpenta: DGC n. 66 del 3.8.2016;

DATO ATTO che il servizio di igiene urbana è disciplinato dal contratto di servizio in essere tra comune di Dosolo e Mantova Ambiente srl in qualità di gestore (Rep.2067) sottoscritto il 13/02/2009, il quale contratto, all'articolo 2 reca la scadenza 31.12.2016 con clausola espressa di divieto di rinnovo;

CONSIDERATO che ,per la complessità del progetto di servizio in appalto, i tempi tecnici codificati dal nuovo Codice dei contratti, l'articolazione delle procedure rispettivamente: di nomina della commissione giudicatrice, di esperimento di gara, la possibilità che la gara andasse deserta ecc. il Comune di Borgo Virgilio – previa acquisizione di specifica delega dai comuni dell'aggregazione –con nota del 27.10.2016 prot. n. 30693, avvisava il Gestore uscente Mantova Ambiente S.r.l. dell'eventualità di dover provvedere ad una proroga del servizio qualora non si fosse riusciti ad aggiudicare e/o consegnare il servizio di igiene urbana ad un nuovo gestore, chiedendo contestualmente di voler formalizzare la disponibilità e la definizione tecnico economica della proroga per mesi 3;

Vista la manifestata disponibilità avanzata da Mantova Ambiente alla prosecuzione del servizio da gennaio a marzo 2017, nota pervenuta al n.8495 di prot. in data 12/12/2016, unitamente all'offerta economica;

RITENUTO sussistano i presupposti per procedere a formalizzare la proroga tecnica del servizio di igiene ambientale riferita al fine di garantire un servizio pubblico fondamentale in quanto:

- secondo quanto espressamente disposto dal comma 11, sopra citato, dell'articolo 106 del codice, la proroga c.d. tecnica è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura. Detto termine è stato individuato in termini tecnici e prudenziali in mesi 3 ritenuti utili per agevolare il trasferimento delle banche dati e, soprattutto del personale in obbligo di trasferimento ex art. 202 comma 6 del d.lgs 152/2006;

- per la natura stessa della necessità di non interrompere per evidenti motivi di carattere igienico ed ambientale il servizio di igiene urbana, nelle more della consegna del servizio al nuovo contraente, come in precedenza rilevato, la proroga tecnica si configura come la prosecuzione dell'efficacia del rapporto, determinando lo spostamento in avanti del solo termine di scadenza, che ha natura di patto accessorio rispetto al contratto di appalto per la necessità di carattere igienico ed ambientale, che discende dall'impossibilità *de facto* di

determinare soluzioni di continuità nel servizio di raccolta e trattamento dei rifiuti urbani e assimilati;

- la stazione appaltante, per contro, ha dato avvio alle procedure di aggiudicazione di un nuovo contratto di servizio, arrivando ad aggiudicare il servizio con determinazione del settore 6 n. 50/2016 in data 21.12.2016 CIG 6802450751, CUP J29D16000330004

- il contratto in essere con Mantova Ambiente ha scadenza al 31.12.2016 ed è attualmente vigente a tutti gli effetti;

DATO ATTO che il gestore proseguirà il servizio con le stesse modalità disciplinate dal contratto in essere e dal piano finanziario 2016 approvato con deliberazione consiliare n.20 del 10/5/2016.

VISTO:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con il d.lgs. 18.08.2000. n. 267;

- l'art.192 del d.lgs. 18.08.2000, n.267: "Determinazione a contrattare e relative procedure"; gli artt. 107, 109 e 183 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 10/05/2016, ad oggetto "Esame e approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) e del bilancio di previsione 2016-2018".

- la deliberazione della Giunta comunale n. 68 del 31/05/2016, ad oggetto "Esame e approvazione del Piano performance – Piano esecutivo di gestione 2016/18 del Comune di Dosolo";

Visti i pareri espressi sotto il profilo della regolarità tecnica e contabile espressa dai rispettivi Responsabili dei Servizi ai sensi dell'art.49 del T.U.E.L.

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese;

d e l i b e r a

- le premesse che precedono sono parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono presupposto e motivazione per l'adozione;

- di APPROVARE la proroga del contratto di servizio in essere tra Comune di Dosolo e Mantova Ambiente s.r.l. in qualità di gestore, sottoscritto il 13/02/2009 - rep.n.2067 - fino a mesi tre oltre la data naturale di scadenza, dunque non oltre il 31 marzo 2017;

- di PRENDERE ATTO di quanto Mantova Ambiente srl, ha dichiarato con nota di prot. 8495 del 12/12/2016 ad oggetto: "Prosecuzione servizi periodo da gennaio a marzo 2017- offerta";

- di DICHIARARE, con separata, unanime e palese votazione favorevole, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, al fine di poter formalizzare entro il termine di scadenza contrattuale l'atto di proroga.



COMUNE DI DOSOLO
Provincia di Mantova

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

Verbale seduta n. **32** del **23.12.2016**

IL SINDACO
MADEO VINCENZO

IL SEGRETARIO COMUNALE
BORGHI ROBERTA